

CRITERIOS Y LINEAMIENTOS GENERALES SOBRE EL PROCESO PRESUPUESTARIO DEL SECTOR PÚBLICO

Decreto Ejecutivo No. 33446-H del 18 de octubre del 2006

Publicado en La Gaceta No. 232 del 4 de diciembre del 2006

EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA Y EL MINISTRO DE HACIENDA

Con fundamento en las atribuciones que les confieren los artículos 140, incisos 3) y 18) y 146 de la Constitución Política; los artículos 25, inciso 1), 27, inciso 1) y 28, inciso 2) acápite b) de la Ley No. 6227, Ley General de la Administración Pública del 2 de mayo de 1978, la Ley No. 8131, Ley de la Administración Financiera de la República y Presupuestos Públicos y sus reformas de 18 de setiembre de 2001.

Considerando:

1.- Que el artículo 11 de la Constitución Política señala que la Administración Pública en sentido amplio, estará sometida a un procedimiento de evaluación de resultados y rendición de cuentas, con la consecuente responsabilidad personal para los funcionarios en el cumplimiento de sus deberes.

2.- Que el artículo 180 de la Constitución Política señala que el presupuesto ordinario y los extraordinarios constituyen el límite de acción de los Poderes Públicos para el uso y disposición de los recursos del Estado, y sólo podrán ser modificados por leyes de iniciativa del Poder Ejecutivo.

3.- Que en el artículo 4 de la Ley No. 8131, se indica que todo presupuesto público deberá responder a los planes operativos institucionales anuales, de mediano y largo plazo, adoptados por los jerarcas respectivos, así como a los principios presupuestarios generalmente aceptados; además, que deberá contener el financiamiento asegurado para el año fiscal correspondiente, conforme a los criterios definidos en la citada Ley. Adicionalmente, dispone que el Plan Nacional de Desarrollo constituirá el marco global que orientará los planes operativos institucionales, según el nivel de

autonomía que corresponda de conformidad con las disposiciones legales y constitucionales pertinentes.

4.- Que en el artículo 19 de la Ley No. 8131, se indica que sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 4 de esa misma Ley, el marco de referencia para preparar los presupuestos del sector público estará constituido por la programación macroeconómica que realizará el Poder Ejecutivo, con la colaboración del Banco Central de Costa Rica y cualquier otra institución cuyo concurso se requiera para estos fines, según el Reglamento.

5.- Que la Ley No. 8131 en el inciso a) del artículo 32 establece como función y deber de la Dirección General de Presupuesto Nacional la de elaborar, junto con la Contraloría General de la República, y dictar los criterios y lineamientos generales que informen las normas técnicas del proceso de programación, presupuestación y evaluación presupuestaria del sector público.

6.- Que se constituyó una comisión interinstitucional con participación de funcionarios de la Dirección General de Presupuesto Nacional y la Contraloría General de la República, la cual formuló los "Criterios y Lineamientos Generales sobre el Proceso Presupuestario del Sector Público". Que el Ministro de Hacienda, mediante oficio DM-313 del 01 de marzo de 2006, sometió la presente normativa a consulta del órgano contralor, quien manifestó su conformidad mediante oficio No. 5071 del 18 de abril de 2006.

7.- Que realizado el estudio técnico correspondiente se determinó la necesidad de definir estos criterios y lineamientos generales en función de las diferentes fases del proceso presupuestario: formulación, aprobación, ejecución, control y evaluación.

8.- Que por todo lo anterior se hace necesario establecer un marco normativo básico que oriente las fases del proceso presupuestario.
Por tanto,

DECRETAN:

**Criterios y Lineamientos Generales sobre el Proceso
Presupuestario del Sector Público**

»Nombre de la norma: Criterios y Lineamientos Generales sobre el Proceso Presupuestario del Sector Público

»Número de la norma: 33446-H

Criterios y Lineamientos Generales sobre el Proceso Presupuestario del Sector Público No. 33446-H
HCapítulo I.- Disposiciones Generales
Artículo 1.- Ámbito de aplicación.

Artículo 1.- Ámbito de aplicación.

Estos criterios y lineamientos generales, serán aplicables a las entidades y órganos indicados en los incisos a), b) y c) del artículo 1 de la Ley de Administración Financiera de la República y Presupuestos Públicos No. 8131.

También estos Criterios y lineamientos generales se aplicarán, en lo que concierna, a los entes públicos no estatales, las sociedades con participación minoritaria del sector público y las entidades privadas, en relación con los recursos de la Hacienda Pública que administren o dispongan, por cualquier título, para conseguir sus fines y que hayan sido transferidos o puestos a su disposición, mediante partida o norma presupuestaria, por los órganos y entes referidos en los incisos

a), b), c) y d) del artículo 1 de la No. 8131 o por los presupuestos institucionales de los bancos del Estado.

Criterios y Lineamientos Generales sobre el Proceso Presupuestario del Sector Público No. 33446-
HCapítulo I.- Disposiciones Generales Artículo 2.- Definiciones.

Artículo 2.- Definiciones.

Para los efectos de estos criterios y lineamientos se entiende por:

Aprobación presupuestaria: Fase del proceso presupuestario que comprende el conjunto de normas y procedimientos técnicos, legales y administrativos, mediante la cual la autoridad competente conoce, verifica y aprueba el presupuesto formulado o las modificaciones que de éste se le planteen para dar cumplimiento a los objetivos y metas establecidas para el ejercicio presupuestario, otorgándole la validez y eficacia jurídica al presupuesto para su respectiva ejecución.

Aprobación presupuestaria externa: Proceso por medio del cual el órgano externo competente conoce y estudia el contenido del presupuesto o sus variaciones que le presentan los sujetos pasivos, en función de los objetivos y metas institucionales, así como verifica el cumplimiento de las disposiciones legales y técnicas que le son aplicables. Como resultado de este proceso, la instancia externa competente, emite una ley o el acto que las disposiciones legales establezcan para su aprobación o improbación, parcial o total, otorgándoles en el mismo, la validez y eficacia jurídica que permite su ejecución para el período respectivo.

Aprobación presupuestaria interna: Proceso por medio del cual, el jerarca superior u órgano con la competencia necesaria, conoce y estudia el contenido del presupuesto formulado o de las variaciones que se le presenten, en función de los objetivos y metas institucionales, así como verifica el cumplimiento de las disposiciones legales y técnicas que le son aplicables. Como resultado de este proceso, el jerarca superior u órgano competente, emite mediante un acto administrativo su aprobación o improbación, parcial o total, al presupuesto inicial y sus variaciones.

Esta aprobación otorgará validez y eficacia jurídica, permitiendo su ejecución para el periodo respectivo, únicamente en aquellos casos en que no se requiera de la aprobación presupuestaria externa.

Bloque de legalidad: Conjunto de normas jurídicas, escritas y no escritas, a cuya observancia se encuentra obligada la Administración Pública, el cual comprende tanto la Constitución Política, la ley y las

normas de rango igual o inferior a ésta, incluidos los principios generales y las reglas de la ciencia o de la técnica.

Control presupuestario: Fase del proceso presupuestario que comprende el conjunto de normas y procedimientos sistemáticos y ordenados de carácter técnico, legal y administrativo que se aplican para garantizar el cumplimiento eficiente, efectivo y económico del presupuesto y de los respectivos objetivos y metas.

Ejecución presupuestaria: Fase del proceso presupuestario que comprende el conjunto de normas y procedimientos sistemáticos y ordenados de carácter técnico, legal y administrativo que, partiendo del presupuesto aprobado, se aplican para el cumplimiento eficiente, efectivo y económico de los objetivos y metas establecidos en los planes y programas presupuestarios.

Evaluación presupuestaria: Fase del proceso presupuestario que comprende el conjunto de normas y procedimientos sistemáticos y ordenados de carácter técnico, legal y administrativo, mediante los cuales se analiza y valora sistemática y oportunamente la economía, eficiencia, eficacia y calidad de los resultados físicos y financieros de los programas, así como la administración de los ingresos, en relación con la planificación, programación y las estimaciones contenidas en el presupuesto.

Formulación presupuestaria: Fase del proceso presupuestario que comprende el conjunto de normas y procedimientos sistemáticos y ordenados de carácter técnico, legal y administrativo para la elaboración del plan anual operativo y el presupuesto, de manera que estos expresen la asignación óptima de los recursos disponibles, con el fin de atender los requerimientos de los planes de mediano y largo plazo y satisfacer las necesidades que dieron origen a los objetivos y fines para los que fue creada la institución.

Jerarca: Superior jerárquico, unipersonal o colegiado del órgano o ente, quien ejerce la máxima autoridad.

Presupuesto: Instrumento que expresa en términos financieros el plan anual operativo de cada institución, mediante la estimación de los ingresos probables y los egresos necesarios para cumplir con los objetivos y las metas de los programas presupuestarios establecidos.

Proceso presupuestario: Es un conjunto de fases continuo, dinámico, participativo y flexible, mediante el cual se formula, aprueba, ejecuta, controla y evalúa la gestión institucional, en sus dimensiones físicas y financieras, de conformidad con el bloque de legalidad.

Programación de la ejecución presupuestaria: Conjunto de actividades que se programa ejecutar durante un periodo para dar cumplimiento a la programación presupuestaria y que conforme a sus requerimientos permite establecer la programación financiera de la ejecución, posibilitando identificar el volumen y composición de los gastos en relación con los recursos previsibles para el cumplimiento de los objetivos y metas. La programación de la ejecución presupuestaria posibilita compatibilizar el ritmo óptimo de la ejecución de los programas presupuestarios con la disponibilidad de recursos financieros.

Crterios y Lineamientos Generales sobre el Proceso Presupuestario del Sector Público No. 33446-
HCapítulo I.- Disposiciones Generales Artículo 3.- Principios del proceso presupuestario.

Artículo 3.- Principios del proceso presupuestario.

Además de los principios presupuestarios establecidos en la normativa vigente, la Administración es responsable de que en el proceso presupuestario se cumplan los siguientes:

- a) **Integralidad.** Consiste en considerar de manera armoniosa, oportuna y coordinada todos los elementos sustantivos relacionados con el proceso presupuestario.
- b) **Divulgación.** Los elementos fundamentales y las actividades de las fases del proceso presupuestario deben ser divulgados oportunamente entre el personal respectivo con el fin de hacerlos del conocimiento general y procurar el compromiso requerido para su desarrollo.
- c) **Participación.** En las diferentes fases del proceso presupuestario se debe propiciar la aplicación de mecanismos idóneos para que se consideren las opiniones de los funcionarios de la entidad y de los ciudadanos.
- d) **Flexibilidad.** Las premisas básicas que sustentan las fases del proceso presupuestario deberán ser analizadas y cuestionadas periódicamente para determinar su validez ante los cambios en el ambiente interno y externo de la institución para asegurar su aporte al cumplimiento de los objetivos y la misión de cada institución.
- e) **Sostenibilidad.** En las fases del proceso presupuestario se debe considerar que algunos proyectos tienen un horizonte de ejecución que rebasa el período presupuestario, por lo que se deberán establecer las medidas que aseguren su financiamiento durante todo el periodo de su desarrollo.

Artículo 4.- El proceso presupuestario y el plan anual operativo.

El proceso presupuestario deberá iniciar con una adecuada planificaci3n operativa para el a1o, que comprende el desarrollo de una serie de actividades en que participan el jerarca y titulares subordinados, as3 como a otros niveles de la organizaci3n, quienes considerando las orientaciones y regulaciones establecidas para el corto, mediano y largo plazo, de conformidad con el bloque de legalidad, determinan los resultados que se esperan alcanzar en el t3rmino del ejercicio presupuestario, as3 como las acciones, los medios y recursos necesarios para obtenerlos.

Cada una de las fases del proceso presupuestario deberá orientarse a dar cumplimiento al plan anual operativo.

Artículo 5.- Fases del proceso presupuestario.

El proceso presupuestario constará de las siguientes fases: formulaci3n, aprobaci3n, ejecuci3n, control y evaluaci3n.

Artículo 6.- Competencias del jerarca y los titulares subordinados en la verificaci3n del bloque de legalidad.

El jerarca y los titulares subordinados, serán responsables por el cumplimiento del bloque de legalidad que regula cada una de las fases del proceso presupuestario, de manera que garanticen la gesti3n eficiente, eficaz y econ3mica de los recursos pbllicos que administran.

Artículo 7.- Diseño y aprobación de manuales y procedimientos.

Corresponderá a la instancia interna o externa competente, preparar, aprobar, divulgar y propiciar el conocimiento de manuales que contengan los procedimientos, participación y responsabilidades de los funcionarios y unidades que intervienen en el desarrollo coordinado e integrado del proceso presupuestario.

Crterios y Lineamientos Generales sobre el Proceso Presupuestario del Sector Público No. 33446-
HCapítulo I.- Disposiciones GeneralesArtículo 8.- Designación de responsables.

Artículo 8.- Designación de responsables.

Al jerarca le corresponde designar los funcionarios responsables de los programas y de las unidades que intervienen en el proceso presupuestario. La participación de éstos se hará de conformidad con el bloque de legalidad y en forma coordinada e integrada, con el fin de procurar la gestión eficaz, eficiente, económica y transparente de los recursos públicos.

Crterios y Lineamientos Generales sobre el Proceso Presupuestario del Sector Público No. 33446-
HCapítulo I.- Disposiciones GeneralesArtículo 9.- Rol de los funcionarios de los programas
presupuestarios.

Artículo 9.- Rol de los funcionarios de los programas presupuestarios.

Los funcionarios de cada programa presupuestario son responsables por los resultados de su gestión física y financiera; asimismo, los titulares subordinados a cargo de los niveles programáticos son los responsables de planificar, accionar y dar seguimiento al proceso presupuestario.

Crterios y Lineamientos Generales sobre el Proceso Presupuestario del Sector Público No. 33446-
HCapítulo I.- Disposiciones GeneralesArtículo 10.- Asignación de recursos a las unidades de apoyo.

Artículo 10.- Asignación de recursos a las unidades de apoyo.

El jerarca y los titulares subordinados serán responsables de asignar los recursos humanos, materiales, tecnológicos y otros necesarios y suficientes, para que las unidades de apoyo encargadas de coordinar o intervenir directamente en el desarrollo de las diferentes fases del proceso presupuestario cumplan esa función.

Artículo 11.- Documentación.

El jerarca y los titulares subordinados deberán implantar y aplicar políticas y procedimientos de archivo apropiados, que permitan mantener de manera actualizada y protegida, la documentación física y electrónica que ampara el desarrollo de cada una de las fases del proceso presupuestario, la cual deberá estar disponible para usuarios internos y externos.

Artículo 12.- Ambiente propicio para la planificación y el desarrollo del proceso presupuestario.

El jerarca y los titulares subordinados deben procurar que exista un ambiente propicio para la planificación y el desarrollo del proceso presupuestario, que permita su adecuada coordinación y vinculación. Para ello se deberán considerar al menos los siguientes criterios:

- a) Divulgar y propiciar el conocimiento de la misión, visión y políticas institucionales, así como los productos y servicios finales, la población beneficiaria, los requerimientos que ésta demanda y los efectos esperados y alcanzados de la gestión institucional.
- b) Divulgar y propiciar el conocimiento los planes de mediano y largo plazo, así como los compromisos asumidos por la institución en el Plan Nacional de Desarrollo, cuando corresponda.
- c) Tomar en cuenta los resultados de la evaluación de los planes de corto, mediano y largo plazo; entre ellos el Plan Nacional de Desarrollo, cuando corresponda.
- d) Formular distintos escenarios presupuestarios, tomando como referencia la programación macroeconómica, de manera que en forma posterior se facilite el ajustar el plan anual operativo a los recursos financieros finalmente autorizados en el presupuesto.
- e) Divulgar y dar conocer la normativa legal y técnica que rige cada una de las fases del proceso presupuestario.

f) Formular distintos cursos de acción y elección, en procura de elegir la o las alternativas que permitan alcanzar los resultados esperados con la mayor eficacia, eficiencia, economía y transparencia posible.

g) Establecer los mecanismos y parámetros que permitan la rendición de cuentas sobre la utilización de los recursos, los resultados y los impactos alcanzados.

h) Definir los mecanismos que permitan que el desarrollo de las fases del proceso presupuestario se oriente al cumplimiento de los objetivos y metas definidos en el plan anual operativo.

Crterios y Lineamientos Generales sobre el Proceso Presupuestario del Sector Público No. 33446-
HCapítulo II.- Fase de Formulación Presupuestaria
Artículo 13.- Alcance.

Artículo 13.- Alcance.

En la formulación presupuestaria se integrará coordinada y coherentemente, la programación presupuestaria y la presupuestación de los ingresos y gastos de un año.

Crterios y Lineamientos Generales sobre el Proceso Presupuestario del Sector Público No. 33446-
HCapítulo II.- Fase de Formulación PresupuestariaArtículo 14.- Criterios.

Artículo 14.- Criterios.

Para el desarrollo de la fase de formulación presupuestaria, la administración deberá considerar al menos los siguientes criterios:

a) Identificar los requerimientos de recursos financieros que permitan dar cumplimiento al plan anual operativo.

b) Procurar que exista una adecuada relación entre los recursos asignados en el presupuesto y los productos y servicios finales que provee la institución a la sociedad.

c) Justificar detalladamente el presupuesto de ingresos y egresos, según los requerimientos legales y técnicos establecidos por los órganos internos y externos competentes.

d) Utilizar en forma precisa los clasificadores presupuestarios vigentes para la presupuestación de los ingresos y egresos.

e) Atender los elementos de la programación presupuestaria, conforme a los requerimientos establecidos por las instancias internas y externas competentes.

Crterios y Lineamientos Generales sobre el Proceso Presupuestario del Sector Público No. 33446-
HCapítulo II.- Fase de Formulación Presupuestaria Artículo 15.- Elaboración de la programación de la ejecución física y financiera.

Artículo 15.- Elaboración de la programación de la ejecución física y financiera.

Durante la fase de formulación, la unidad encargada de la administración financiera deberá elaborar la programación de la ejecución física y financiera, de conformidad con la información que brinde cada responsable de programa sobre los requerimientos de insumos que utilizará el centro gestor a su cargo para la producción de bienes y servicios, así como los requerimientos financieros para el traslado de recursos a otras instancias, la amortización y el pago de intereses y cualquier otra asignación sin contraprestación que se prevea ejecutar en el ejercicio presupuestario en formulación. Esta programación deberá tomarse como referente para las fases de aprobación, ejecución, control y evaluación.

Crterios y Lineamientos Generales sobre el Proceso Presupuestario del Sector Público No. 33446-
HCapítulo II.- Fase de Formulación Presupuestaria Artículo 16.- Programación de requerimientos de bienes y servicios.

Artículo 16.- Programación de requerimientos de bienes y servicios.

En la fase de formulación presupuestaria, los responsables de programa deberán establecer los requerimientos de bienes y servicios previstos por el centro gestor para el cumplimiento de sus objetivos y metas, los cuales servirán de insumo para elaborar el programa anual de adquisiciones institucional, esto último de conformidad con lo definido por los órganos competentes en la respectiva normativa legal y técnica. El programa anual de adquisiciones deberá tomarse como referente para las fases de aprobación, ejecución, control y evaluación.

Crterios y Lineamientos Generales sobre el Proceso Presupuestario del Sector Público No. 33446-
HCapítulo III.- Fase de Aprobación Presupuestaria
Artículo 17.- Alcance.

Artículo 17.- Alcance.

La aprobación comprende el análisis y discusión rigurosos del presupuesto previsto para el cumplimiento de los objetivos y metas, por parte de las instancias internas y externas competentes, para fundamentar el correspondiente acto de aprobación a cargo de los responsables respectivos.

Crterios y Lineamientos Generales sobre el Proceso Presupuestario del Sector Público No. 33446-HCapítulo III.- Fase de Aprobación PresupuestariaArtículo 18.- Nivel de aprobación presupuestaria interna.

Artículo 18.- Nivel de aprobación presupuestaria interna.

Corresponderá al órgano interno competente establecer el nivel de detalle de los ingresos y los egresos del presupuesto inicial y sus variaciones, sobre el cual se ejercerá la aprobación presupuestaria interna.

Crterios y Lineamientos Generales sobre el Proceso Presupuestario del Sector Público No. 33446-HCapítulo III.- Fase de Aprobación PresupuestariaArtículo 19.- Nivel de aprobación presupuestaria externa.

Artículo 19.- Nivel de aprobación presupuestaria externa.

La administración deberá atender los niveles de detalle del presupuesto que definan las instancias externas competentes para su aprobación.

Crterios y Lineamientos Generales sobre el Proceso Presupuestario del Sector Público No. 33446-HCapítulo III.- Fase de Aprobación PresupuestariaArtículo 20.- Criterios para el desarrollo adecuado de la aprobación presupuestaria interna.

Artículo 20.- Criterios para el desarrollo adecuado de la aprobación presupuestaria interna.

Para el desarrollo adecuado de esta fase, la administración deberá considerar al menos los siguientes criterios:

- a) Establecer mecanismos y procedimientos que permitan el análisis y discusión ordenados y sistemáticos del presupuesto de cada programa.
- b) Contar con la participación activa del jerarca y de los responsables de los programas.

c) Contar con la participación de un grupo de colaboradores, entre los que estarán como mínimo los responsables de las unidades de apoyo que participan en el proceso presupuestario, a saber: planificación, financiero, proveeduría y recursos humanos.

d) Considerar la evaluación de los resultados de la gestión y el nivel de ejecución del presupuesto, alcanzados por cada programa en el ejercicio presupuestario anterior.

e) Tomar en cuenta la congruencia de las asignaciones presupuestarias propuestas y su relación con los objetivos y metas planteados para el ejercicio.

Crterios y Lineamientos Generales sobre el Proceso Presupuestario del Sector Público No. 33446-
HCapítulo IV.- Fase de Ejecución Presupuestaria
Artículo 21.- Alcance.

Artículo 21.- Alcance.

La ejecución procura, con base en el presupuesto aprobado, el cumplimiento de las políticas, objetivos y metas institucionales mediante una serie de actividades administrativas y operaciones económico-financieras que permiten la percepción de los ingresos y su utilización en los egresos presupuestados en el ejercicio respectivo.

Crterios y Lineamientos Generales sobre el Proceso Presupuestario del Sector Público No. 33446-
HCapítulo IV.- Fase de Ejecución PresupuestariaArtículo 22.- Criterios.

Artículo 22.- Criterios.

Para el desarrollo de la fase de ejecución presupuestaria se deberán considerar al menos los siguientes criterios:

a) Establecer mecanismos para que los resultados del control y evaluación presupuestarias retroalimenten la ejecución del presupuesto.

b) Cumplir los procedimientos de la gestión de los ingresos y egresos presupuestarios establecidos por las instancias internas y externas competentes.

c) Procurar que los procedimientos internos de la gestión de los ingresos y egresos presupuestarios se ejecuten de manera transparente y se adecuen a los principios de economía, eficiencia y eficacia.

d) Coordinar oportunamente con aquellas instancias internas y externas que tienen incidencia directa con la ejecución de los ingresos y egresos presupuestarios.

e) Procurar el cumplimiento del programa anual de adquisiciones y la programación de la ejecución física y financiera.

f) Propiciar el suministro oportuno de los bienes y servicios a los centros gestores productivos, de conformidad con los requerimientos establecidos por éstos en la programación de la ejecución física y financiera.

g) Considerar el nivel de desconcentración de la ejecución, así como los mecanismos y la organización del presupuesto que definan las instancias externas e internas competentes, según corresponda.

Criterios y Lineamientos Generales sobre el Proceso Presupuestario del Sector Público No. 33446-
HCapítulo IV.- Fase de Ejecución Presupuestaria Artículo 23.- Mecanismos de variación al presupuesto.

Artículo 23.- Mecanismos de variación al presupuesto.

El presupuesto aprobado podrá ser ajustado únicamente a través de los mecanismos y procedimientos establecidos por el ordenamiento jurídico vigente y por las instancias, internas y externas, competentes.

Criterios y Lineamientos Generales sobre el Proceso Presupuestario del Sector Público No. 33446-
HCapítulo IV.- Fase de Ejecución Presupuestaria Artículo 24.- Vigencia legal.

Artículo 24.- Vigencia legal.

Los ajustes presupuestarios tendrán efecto legal en el presupuesto, siempre que hubieran concluido los trámites previstos en el bloque de legalidad vigente.

Criterios y Lineamientos Generales sobre el Proceso Presupuestario del Sector Público No. 33446-
HCapítulo IV.- Fase de Ejecución Presupuestaria Artículo 25.- Justificación de los ajustes al presupuesto y vinculación con la planificación.

Artículo 25.- Justificación de los ajustes al presupuesto y vinculación con la planificación.

Los ajustes al presupuesto deberán ser debidamente justificados, especialmente cuando respondan a cambios en los planes de corto,

mediano y largo plazo; entre ellos el Plan Nacional de Desarrollo, cuando corresponda.

De las citadas justificaciones se deberá dejar referencia en el expediente interno respectivo.

Criterios y Lineamientos Generales sobre el Proceso Presupuestario del Sector Público No. 33446-
HCapítulo IV.- Fase de Ejecución Presupuestaria Artículo 26.- Reprogramación de la ejecución.

Artículo 26.- Reprogramación de la ejecución.

La programación de la ejecución física y financiera deberá variarse de acuerdo con los ajustes al presupuesto, cuando corresponda.

Criterios y Lineamientos Generales sobre el Proceso Presupuestario del Sector Público No. 33446-
HCapítulo V.- Fase de Control Presupuestario
Artículo 27.- Alcance.

Artículo 27.- Alcance.

El control procura, durante la ejecución del presupuesto, medir, prevenir, identificar desviaciones y realizar oportunamente las correcciones que correspondan, para que la ejecución se mantenga dentro de los límites previstos en el presupuesto, en los planes operativos institucionales anuales, de mediano y largo plazo y de conformidad con el bloque de legalidad que rige el proceso.

Criterios y Lineamientos Generales sobre el Proceso Presupuestario del Sector Público No. 33446-
HCapítulo V.- Fase de Control Presupuestario Artículo 28.- Criterios.

Artículo 28.- Criterios.

Para el desarrollo de la fase de control presupuestario, la administración deberá considerar al menos los siguientes criterios:

- a) Establecer mecanismos para que la información y resultados que genere el control presupuestario retroalimenten el proceso presupuestario y la planificación, de forma permanente, consistente y oportuna.
- b) Definir los controles sobre el presupuesto que coadyuven en la consecución de los objetivos institucionales con eficiencia, eficacia y economía de las operaciones.

- c) Desarrollar controles que garanticen que el proceso de ejecución y el suministro de información sean confiables y oportunos, en procura de la protección y conservación del patrimonio contra pérdida, despilfarro, uso indebido, irregularidad o acto ilegal.
- d) Procurar que los controles diseñados e implantados agreguen valor y que su beneficio sea superior a su costo.
- e) Enfocar el control en aquellos elementos relevantes para el cumplimiento de los fines institucionales.
- f) Considerar para el desarrollo e implantación de los controles las características de las diferentes actividades y procesos relacionados con la ejecución del presupuesto.
- g) Divulgar los controles y procurar el compromiso de los funcionarios en su aplicación.
- h) Dar seguimiento y determinar la relación entre el avance físico del plan anual operativo y la ejecución del presupuesto para aplicar los ajustes que se consideren necesarios.
- i) Controlar los resultados del proceso de ejecución en función de los parámetros de referencia establecidos para determinar el grado de desviación, sus causas y consecuencias, así como aplicar las medidas correctivas que correspondan.
- j) Dar seguimiento a la ejecución y realizar los ajustes correspondientes en el plan anual de adquisiciones y la programación de la ejecución física y financiera.

Crterios y Lineamientos Generales sobre el Proceso Presupuestario del Sector Público No. 33446-
HCapítulo V.- Fase de Control Presupuestario Artículo 29.- Control previo, concomitante y posterior del
presupuesto.

Artículo 29.- Control previo, concomitante y posterior del presupuesto.

Las medidas y las prácticas de control definidas por la administración para procurar la ejecución transparente, eficaz, eficiente y económica, de los recursos presupuestarios deberán establecerse en forma previa, concomitante y posterior, lo cual dependerá del tipo de operación financiera y de las orientaciones que establezcan los niveles superiores y las instancias externas competentes.

Crterios y Lineamientos Generales sobre el Proceso Presupuestario del Sector Público No. 33446-
HCapítulo V.- Fase de Control Presupuestario Artículo 30.- Acatamiento de la normativa emitida por

instancias de control externo.

Artículo 30.- Acatamiento de la normativa emitida por instancias de control externo.

El jerarca y titulares subordinados deberán tomar las previsiones y velar para que se cumpla la normativa emitida por las instancias de control externo competentes.

Crterios y Lineamientos Generales sobre el Proceso Presupuestario del Sector Público No. 33446-
HCapítulo V.- Fase de Control PresupuestarioArtículo 31.- Rol de los funcionarios responsables del control presupuestario.

Artículo 31.- Rol de los funcionarios responsables del control presupuestario.

Los funcionarios responsables del control presupuestario deberán verificar el cumplimiento de la normativa emitida por las instancias de control interno y externo competentes.

Crterios y Lineamientos Generales sobre el Proceso Presupuestario del Sector Público No. 33446-
HCapítulo V.- Fase de Control PresupuestarioArtículo 32.- Evaluación periódica de los controles.

Artículo 32.- Evaluación periódica de los controles.

Cada entidad deberá evaluar periódicamente los controles presupuestarios establecidos, con el fin de procurar una mejor asignación y utilización de los recursos presupuestarios y evitar su desperdicio y despilfarro, así como para ajustarlos a los requerimientos establecidos por las instancias internas y externas competentes.

Crterios y Lineamientos Generales sobre el Proceso Presupuestario del Sector Público No. 33446-
HCapítulo VI.- Fase de Evaluación Presupuestaria
Artículo 33.- Alcance.

Artículo 33.- Alcance.

La evaluación, como parte de la rendición de cuentas, valora cuantitativa y cualitativamente los resultados y los efectos alcanzados en relación con los esperados en el ejercicio presupuestario y su contribución al cumplimiento de la misión, políticas y objetivos, tanto en el nivel institucional como en el programático. Esta fase incluye el

análisis de las desviaciones y la determinación de posibles acciones correctivas.

La evaluación presupuestaria debe considerar entre otros, los hechos relevantes de la realidad socioeconómica, así como generar información relevante para la toma de decisiones y ejecución de acciones en los diferentes niveles de la organización.

Crterios y Lineamientos Generales sobre el Proceso Presupuestario del Sector Público No. 33446-H Capítulo VI.- Fase de Evaluación Presupuestaria Artículo 34.- Criterios.

Artículo 34.- Criterios.

Para el desarrollo de la fase de evaluación presupuestaria, la administración deberá considerar al menos los siguientes criterios:

- a) Establecer los mecanismos que permitan la recolección y suministro de la información requerida por las instancias internas y externas competentes, en forma oportuna.
- b) Definir los mecanismos para que la información y resultados que genere la evaluación presupuestaria retroalimenten el proceso presupuestario y la planificación, de forma permanente, consistente y oportuna.
- c) Procurar la identificación de los efectos que tiene la prestación de los bienes y servicios institucionales en los usuarios y destinatarios de los mismos. Lo anterior sin perjuicio de establecer los mecanismos para medir el impacto de la gestión presupuestaria.
- d) Determinar y revisar periódicamente, de manera oportuna y expresa, quienes serán los destinatarios de las evaluaciones.
- e) Establecer los mecanismos que permitan conocer los requerimientos de información de los destinatarios de las evaluaciones, en procura de que el ciudadano pueda verificar la transparencia de la gestión presupuestaria.

Crterios y Lineamientos Generales sobre el Proceso Presupuestario del Sector Público No. 33446-H Capítulo VI.- Fase de Evaluación Presupuestaria Artículo 35.- Evaluación sistemática y periódica.

Artículo 35.- Evaluación sistemática y periódica.

La administración deberá establecer los mecanismos que permitan realizar la evaluación presupuestaria, en forma sistemática y con la

periodicidad establecida por las instancias internas y externas competentes.

Crterios y Lineamientos Generales sobre el Proceso Presupuestario del Sector Público No. 33446-
HCapítulo VI.- Fase de Evaluación PresupuestariaArtículo 36.- Calidad de la información.

Artículo 36.- Calidad de la información.

La información aportada por los funcionarios participantes en la evaluación presupuestaria, deberá ser consistente, completa y precisa, así como comprobable por los medios físicos o electrónicos utilizados, de conformidad con los sistemas de información oficialmente establecidos. Lo anterior dentro del marco de acción que establezcan el jerarca y los titulares subordinados.

Crterios y Lineamientos Generales sobre el Proceso Presupuestario del Sector Público No. 33446-
HCapítulo VII.- Sistemas de Información
Artículo 37.- Sistemas de información.

Artículo 37.- Sistemas de información.

Los órganos y entes sujetos a la presente normativa deberán contar y mantener sistemas de información que les permitan acceder, identificar y registrar información confiable, relevante, pertinente y oportuna sobre las diferentes fases del proceso presupuestario, de modo que se fomente la transparencia en la gestión y se facilite la rendición de cuentas.

Asimismo, deberán establecer los medios tecnológicos y de comunicación que faciliten el intercambio de datos y documentos con los sistemas de información presupuestaria que hayan sido establecidos por las instancias externas competentes.

Crterios y Lineamientos Generales sobre el Proceso Presupuestario del Sector Público No. 33446-
HCapítulo VII.- Sistemas de InformaciónArtículo 38.- Medidas de seguridad para los sistemas de información internos.

Artículo 38.- Medidas de seguridad para los sistemas de información internos.

La Administración activa deberá diseñar, implantar y mantener medidas de seguridad para los sistemas internos de información relacionados con las diferentes fases del proceso presupuestario, de

manera que se garantice su confiabilidad y la veracidad y exactitud de la información.

Crterios y Lineamientos Generales sobre el Proceso Presupuestario del Sector Público No. 33446-
HCapítulo VII.- Sistemas de InformaciónArtículo 39.- Empleo y actualización de los sistemas externos de
información.

Artículo 39.- Empleo y actualización de los sistemas externos de información.

El jerarca de cada institución deberá establecer las acciones pertinentes para mantener actualizada la información y hacer un uso adecuado de los sistemas externos de información presupuestaria, conforme los requerimientos que sean establecidos por las instancias competentes.

Crterios y Lineamientos Generales sobre el Proceso Presupuestario del Sector Público No. 33446-
HCapítulo VIII.- Régimen de responsabilidades y sanciones
Artículo 40.- Régimen aplicable.

Artículo 40.- Régimen aplicable.

Los funcionarios que incumplan estos criterios y lineamientos y la restante normativa que regulan las diferentes fases del proceso presupuestario, estarán sujetos a los regímenes de responsabilidades y sanciones que se establecen en la normativa jurídica vigente.

Crterios y Lineamientos Generales sobre el Proceso Presupuestario del Sector Público No. 33446-
HCapítulo VIII.- Régimen de responsabilidades y sancionesArtículo 41.-

Artículo 41.-

Rige a partir de su publicación.

Dado en la Presidencia de la República, a los dieciocho días del mes de octubre del dos mil seis.

ÓSCAR ARIAS SÁNCHEZ.- El Ministro de Hacienda, Guillermo Zúñiga Chaves.- 1 vez.- (Solicitud No. 36965).- C-235670.- (D33446-108735).